

EVOLUCION DE LA ECONOMIA MUNDIAL EN EL 2021 Y SU IMPACTO EN CUBA. PERSPECTIVAS DEL 2022

José Luis Rodríguez

I

Transcurrido el 2021 y el primer trimestre del 2022 la economía cubana continúa evolucionando en un entorno exterior que difícilmente pudiera imaginarse más complejo y con serias dificultades para avanzar en el presente año.

En este informe sintético, podrá apreciarse la incidencia de los factores externos unido a las dificultades internas que aun frenan el avance de la economía cubana y las perspectivas que se abren para el 2022.

En efecto, el **bloqueo de EE.UU.** continúa sin cambios y la revisión de la política hacia Cuba anunciada por la nueva administración norteamericana, no solo no da señales que supongan una modificación del mismo, sino que hay muestras de continuidad del gobierno de Joe Biden en cuanto a la agresividad de Trump frente a Cuba. De este modo, en el informe presentado a la Asamblea General de Naciones Unidas el 23 de junio de 2021, la delegación de EE.UU. repitió los mismos argumentos de sus predecesores para justificar la permanencia del bloqueo contra Cuba, posición que se suma al mantenimiento de Cuba en la lista de países patrocinadores del terrorismo que ya asumió también la administración de Joe Biden en mayo. A esto se añaden nuevas sanciones aplicadas oportunamente con posterioridad a los sucesos del 11 de julio.

En las Naciones Unidas se explicó por el canciller cubano, que hasta diciembre del 2020 el bloqueo había impactado negativamente a Cuba por un monto de 147 853 millones de dólares en seis décadas y en la votación efectuada en el pasado año 184 países se pronunciaron a favor de la eliminación del bloqueo norteamericano, tal y como mayoritariamente ha venido ocurriendo desde 1992.¹

La posición oficial norteamericana, se ha desmarcado de las promesas de la campaña electoral, cuando se planteo por Biden que –en esencia- retomaría aspectos fundamentales de la política de Barack Obama en relación a Cuba. De tal modo, se ha mantenido inalterable la hostilidad hacia nuestro país, a pesar de que han comenzado a manifestarse múltiples opiniones de aquellos que se muestran a favor de un cambio en las relaciones entre EE.UU. y nuestro país.

En efecto, 80 congresistas demócratas solicitaron en junio del 2021 al presidente norteamericano que revirtiera las políticas de Trump hacia Cuba, tal y como lo expresó

¹ MINREX (2021) “Documento de actualización al informe del Secretario General (A/75/81) sobre la resolución 74/7 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, titulada “Necesidad de poner fin al bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por los Estados Unidos de América contra Cuba” www.cubaminrex.cu

en su discurso de campaña electoral. También sigue su curso el litigio de varias compañías de cruceros con vistas a lograr la autorización para tocar los puertos de la Isla en sus recorridos por el Caribe, al tiempo que enfrentan las demandas derivadas de la Ley Helms Burton.²

De nuevo, en diciembre del 2021, 114 congresistas norteamericanos enviaron una carta al presidente Biden en la que le pidieron "...que impulse una política hacia Cuba que aborde las necesidades humanitarias, la crisis económica y el compromiso en áreas de interés mutuo."³

El bloqueo continuó así golpeando más duramente aún –si cabe- la economía cubana en el 2021 situación sin cambios en el 2022.

Paralelamente, la *dinámica de la economía mundial* muestra en los meses transcurridos tendencias –como promedio- no favorables en lo concerniente al comercio exterior cubano. En primer lugar destaca el incremento en tres veces de los fletes marítimos en 2021 en relación al año anterior, lo cual crea dificultades para la expansión del comercio internacional, especialmente en los vínculos con los países de Asia.

Por su parte, el precio de los productos básicos presentó incrementos nuevamente en casi todos los renglones. Para Cuba resultó muy positivo que los precios del níquel aumentaran un 22.2% puntualmente entre el 30 de diciembre de 2020 y el 30 de diciembre de 2021, promediando 16 637 USD por TM en el año, cifra un 20.6% superior a la media del año 2020. Por otro lado, el azúcar crudo aumentó un 25.3% su precio al cierre del año, mientras que alcanzaba un promedio de 17.86 centavos por libra en el 2021 frente a 12.88 centavos en el año anterior, para un incremento del 38.7%.⁴

Sin embargo, nos ha afectado negativamente que el precio del barril de petróleo WTI se incrementó hasta 68.21 dólares como promedio del pasado año, para un crecimiento del 74.1% sobre el año precedente.⁵ En cuanto a los alimentos, según la, FAO los precios continuaron ascendiendo en los últimos 12 meses y promediaron en 2021 un 28.1% de incremento en comparación con el cierre del año anterior.⁶ En este último grupo de productos se destaca el estimado del crecimiento del 35.6% en el precio de la tonelada de arroz, del 16% en el caso de los frijoles y un 43.4% en el trigo. Por otro lado, los precios pronosticados para el 2022 suponían originalmente ligeros aumentos

² Se han radicado 41 demandas al calor de la mencionada ley, pero no se registran resultados favorables para los demandantes hasta el momento y una parte de las reclamaciones han sido desestimadas por los tribunales tanto en EE.UU. como en otros países.

³ Ver TELESUR TV (2021).

⁴ Ver BCC (2020 y 2021) y ASOCAÑA (2022).

⁵ Ver el capítulo sobre la energía del presente resumen.

⁶ Ver FAO (2021).

en la mayoría de los productos,⁷ aunque esa situación se ha visto desbordada por los acontecimientos que han ocurrido en el primer trimestre del presente año.

Desde el punto de vista de las finanzas externas, se continúa pronosticando para la economía mundial una tendencia recesiva en la **inversión extranjera directa**, con una disminución entre 5 y 10% sobre el 2020.

En relación a ese tema, en la Asamblea Nacional de diciembre del 2021 se presentó un significativo y amplio informe sobre la inversión extranjera directa (IED) en Cuba, el cual reconoció que, pese a las acciones desarrolladas, no se han logrado los resultados deseados.⁸

En el referido informe se señaló que se han adoptado algunas medidas de estímulo fiscal y flexibilización en las negociaciones. En este último aspecto, se destaca la eliminación del requisito de participación cubana mayoritaria en los negocios de los sectores de turismo, biotecnología y comercio mayorista.

En total, al cierre del pasado año existían en el país 302 negocios con inversión extranjera,⁹ frente a 318 en 2020 y en los últimos dos años se aprobaron 47 negocios, de los cuales 25 no se han podido constituir. Adicionalmente se ha estimado que de una meta de flujo anual de IED de entre 2 000 y 2 500 millones de dólares, se lograron en el pasado año ingresar solo 708 millones.¹⁰ En términos de formación bruta de capital fijo de la IED en 2020 se alcanzaron unos 571 millones de pesos.¹¹

Entre los factores señalados en el informe que afectan a la IED, se destacaron los siguientes:

1.- Calificación de Cuba como país de alto riesgo. Además de los efectos del bloqueo de EE.UU., se señaló que la presencia de elevados niveles de endeudamiento del país, los que influyen negativamente en la calificación del riesgo país, en el desempeño de los negocios, en el acceso a créditos externos y en que los socios extranjeros puedan expatriar regularmente sus dividendos.

2.- En la economía cubana prevalecen características que resultan desestimulantes para la inversión extranjera y afectan el funcionamiento de los negocios, incluyendo su capacidad de encadenarse con el resto de la economía. Entre estas características se señalan problemas en la convertibilidad del peso cubano y costos de bienes y servicios no competitivos.

⁷ Ver MEP (2021).

⁸ Ver CUBADEBATE (2021c).

⁹ De ellos 50 empresas de capital totalmente extranjero.

¹⁰ Ver EIU (2021).

¹¹ Ver ONEI (2021a)

3.- La política hacia el capital extranjero contiene principios que no son afines a los intereses planteados por los inversionistas foráneos. En este punto se resaltó la imposibilidad de contratar directamente la fuerza de trabajo cubana, la no transferencia en propiedad de determinados bienes, la no participación en el mercado minorista y la definición de un término de vigencia para los negocios.

4.- Errores y deficiencias en el trabajo de los organismos, entidades y empresas vinculados a la inversión extranjera, lo que se expresa –entre otros aspectos- en la insuficiente preparación del personal cubano, dilatados procesos de negociación y complejo y extenso proceso de aprobación de los negocios.

El balance realizado destacó que desde el año 2014 se han aprobado 285 nuevos negocios y 29 reinversiones, modestos resultados que demandan la superación los problemas planteados en el informe en todo lo referido a factores internos, en los que el país debe ganar en eficiencia y competitividad.

Por otro lado, la crisis de la COVID 19 impuso para muchas economías una elevación significativa en su nivel de endeudamiento, que –según CEPAL- se calcula alcanzó en América Latina el 79.3% del PIB al cierre del 2020, con un pago del servicio de la deuda equivalente al 57% de las exportaciones de bienes y servicios. Frente a esta situación los paquetes de alivio para el pago de la deuda dirigidos a los países subdesarrollados no han dado los resultados esperados y en el 2022 no se descarta una crisis de endeudamiento generalizada, en especial para los países más pobres.

En relación al financiamiento externo de la economía cubana, el flujo de **remesas** que ingresan al país muestra un descenso del 26% entre 2019 y 2020 al caer de un estimado de 3 171 a 2 348 millones de USD según fuentes no oficiales.¹² Otros estimados ubican las remesas del 2019 en 2 056 millones de dólares.¹³ Preliminarmente puede calcularse una reducción mayor en el 2021 por haber impactado durante un año completo las medidas adoptadas por Trump en octubre de 2020, al limitar a \$1 000 USD por trimestre su envío a nuestro país y mantenerse esa política sin cambios por la administración de Joe Biden hasta el presente.

Por otro lado, se incumplieron por Cuba los pagos del servicio de la deuda ya pactados en el segundo semestre del 2019, situación que se recrudeció con la COVID 19 en el 2020, el 2021 y lo que va del 2022.

Esta situación obligó a Cuba a solicitar una nueva renegociación de pagos a los acreedores del Club de París en mayo del 2020, para posponer los adeudos y los pagos correspondientes al 2021, con vistas a reiniciarlos en el 2022. No obstante, esto no se logró y únicamente se pospusieron los pagos del 2020. Al respecto

¹² Ver THCG) (2020)

¹³ Ver CNN (2021) Según estos estimados de Manuel Orozco de Diálogo Interamericano, estas remesas llegan a Cuba en un 60% por vías informales, son emitidas en casi el 84% por personas que residen en EE.UU. donde las remiten el 65% de los cubanos que residen en EE.UU. y se reciben por alrededor del 26% de los hogares en Cuba.

recientemente se conoció de un acuerdo con el Club de París que estableció un plazo suplementario para el pago de la deuda, aunque no se conocen más detalles del mismo.¹⁴ También se conoció extraoficialmente que se logró posponer los pagos del servicio de la deuda hasta el 2027 en los casos de Rusia y China, aunque se imputarán intereses moratorios.¹⁵

Adicionalmente, Cuba no fue incluida en el acuerdo del G-20 para extender una moratoria para el pago de la deuda a los 74 países más pobres, con vistas al enfrentamiento a la COVID 19.

También se conoció de otra nueva iniciativa de los países del Club de Londres para el cobro de la deuda cubana. Esta propuesta supone que “CRF Ltd., el mayor tenedor de deuda cubana en la firma de inversión conocida como el Club de Londres, ofreció convertir alrededor de US\$1.400 millones de los valores en un bono de cupón cero sin pagos hasta 2026, según informaciones no oficiales.

Actualmente el manejo adecuado de la deuda externa, tanto la pendiente de pago a corto plazo, como los programas de pago a mediano y largo plazos, constituye un elemento decisivo en la estrategia de recuperación de la economía nacional, que debe incluir la sostenibilidad de los créditos externos recibidos.

Por otra parte, en diciembre del 2021 se tuvo noticias de una demanda presentada por un banco inglés contra el Banco Central de Cuba y el gobierno cubano por los impagos de la deuda externa.¹⁶

En resumen, esta compleja situación internacional continuó incidiendo negativamente en el desempeño de la economía cubana en el 2021, en un contexto donde no se ha logrado controlar el rebrote de la pandemia y se enfrentó la unificación monetaria y cambiaria como una de las tareas económicas más complejas de la Revolución.

En relación al 2022, la situación internacional se agravó a partir de febrero con el estallido de un conflicto armado de grandes proporciones entre Rusia y Ucrania, que se encuentra en pleno desarrollo cuando se redacta este trabajo y que ha disparado los precios de los combustibles a niveles en torno a 100 USD el barril de petróleo y con incrementos notables en el precio de los alimentos y otras materias primas. En la nueva dinámica de precios de la economía mundial, Cuba pudiera beneficiarse potencialmente del aumento del precio del níquel, que en marzo del 2022 se cotizó a 33 924 dólares por TM, frente al promedio de 16 637 dólares en el 2021, para un incremento del 100% y se espera que cierre el año a un promedio de 28 000 USD por TM.

¹⁴ Ver Deutsche Welle (2021).

¹⁵ Ver On Cuba News (2022).

¹⁶ Ver Economic Eye on Cuba (2021)

Sin embargo, se espera que los combustibles (marcador Brent) aumente otro 42% este año y los alimentos se incrementen casi un 23%, lo cual tensará más la balanza de pagos del país.¹⁷

En general la compleja situación internacional que se ha creado impone costos adicionales a la economía cubana y puede retrasar la recuperación económica prevista en los planes de crecer un 4% este año, especialmente por las afectaciones al turismo.

II

La crisis económica internacional que venía manifestándose ya en 2019, acrecentó sus efectos sobre Cuba con la **irrupción de la COVID 19** desde inicios del pasado año, con impactos que se han extendido hasta el primer trimestre del 2022, aunque se reporta un gradual descenso de los enfermos afectados y de la mortalidad registrada.

De este modo, un conjunto de factores objetivos han estado frenando la producción y los servicios en el 2021 y un elemento clave en este sentido, ha sido el rebrote de la COVID 19 que comenzó a manifestarse desde finales del 2020, pero que se recrudeció en el primer semestre de 2021 con el máximo impacto en agosto del pasado año, repercutiendo gravemente en las personas y en su capacidad para trabajar, lo que también impactó en la elevación de los costos de las medidas para el enfrentamiento directo de la enfermedad.

CUADRO N° 1.- RESULTADOS DE LA EVOLUCIÓN DE LA COVID 19 EN CUBA

INDICADOR	HASTA DIC 31 2020	%	HASTA AGOSTO 31 2021	%	HASTA MARZO 31 2022	%
Casos	12 056	1.07 X 1000	646 513	57.72 X 1000	1 091 063	97.34 X 1000
Incidencia X 100 000 / 15 días	20.38	---	1 095	---	---	98.65
Casos activos	1 551	12.8%	33 874	5.24	3 619	0.33%
Altas	10 345	85.8%	620 157	94.0%	1 078 875	98.8%
Fallecidos	146	1.2%	5 377	0.82%	8 510	0.78%

¹⁷ Ver WB (2022)

En el análisis de los datos de la tabla anterior puede apreciarse cómo se logra un control gradual de la pandemia gracias a la vacunación masiva de la población que se inició en el segundo semestre del 2021, con un alto nivel de recuperación de los enfermos y una reducción en la tasa de letalidad.

En el año 2021 la incidencia de la COVID 19 en la actividad económica y social resultó mucho más negativa en comparación con lo ocurrido el año anterior. Al hacer el balance del año, se informó que la enfermedad había alcanzado un costo de unos 1 300 millones de pesos y 100 millones de dólares en los gastos presupuestados del país. Por otro lado, el gasto en divisas en el 2021 ya alcanzó 400 millones de dólares, y el Presupuesto estatal debió asumir más de 19 700 millones de pesos para el enfrentamiento a la pandemia, según la última información ofrecida al respecto.¹⁸

En estos momentos todo parece indicar que solo mediante la vacunación masiva de las personas será posible frenar la enfermedad y retornar gradualmente a la nueva normalidad a partir del segundo semestre del 2022.

En este negativo escenario no es posible pasar por alto que 30 407 colaboradores cubanos lucharon contra la pandemia en 66 países en el 2020 y muchos continuaron haciéndolo en el 2021, donde ya sumaban 57 brigadas médicas cubanas que se movilizaron especialmente contra la COVID en 40 países o territorios desde el inicio de la pandemia

III

Como consecuencia de lo expresado hasta aquí, en el 2021, la **situación de la economía nacional** continuó reflejando fuertes impactos externos debido a la crisis económica internacional y el bloqueo norteamericano, así como las consecuencias de la situación sanitaria del país y el resto del mundo, pese a los esfuerzos realizados por impedirlo.

La evolución macroeconómica del país en 2021 preveía un crecimiento del 6%. De ello se estimó alcanzar preliminarmente un 2%, aunque con esta modesta tasa se interrumpió la tendencia negativa que llevó a la caída de un 13.1% en el PIB y que se prolongó desde el 2019 hasta el primer semestre del 2021, dando inicio a una gradual recuperación, que se calcula demorará hasta el 2024 para alcanzar nuevamente el nivel del PIB del 2019¹⁹

En síntesis, los **principales impactos** en los diversos sectores de la economía muestran la siguiente situación al cierre del 2021.

En primer lugar, las mayores afectaciones se expresan en que las importaciones que debían asegurar desde finales del 2020 la continuidad en el desempeño de la

¹⁸ Ver GRANMA (2021).

¹⁹ Estimado del autor.

economía durante los primeros meses del año, solo se recibieron en un 60% de lo planificado, debido a que los ingresos en divisas solo alcanzaron el 55% de lo previsto el pasado año 2020.²⁰ De este modo, en ese año se ingresaron 2 413 millones de dólares menos que en el 2019, mientras que en el primer semestre del 2021, los ingresos cayeron –en relación a igual período del año anterior- 481 millones. Es decir, que solo en 18 meses, se habían recibido 2 894 millones de dólares menos que en el 2019.

En el cuadro N° 2 puede observarse la enorme caída en el 2020 de las exportaciones (-20.5%) y de las importaciones (-7.6%). En el 2021 las exportaciones alcanzaron unos 8 644 millones de dólares –una reducción de -1.4% en relación al 2020- y se pronostica crezcan un 9.8% en el 2022. En el caso de las importaciones –aunque no existen datos oficiales aún del 2021- se estima que en el caso de los bienes las mismas cayeron un 8.5% y deben crecer un 6.4% en el 2022.

En segundo lugar, los impactos de la no recuperación del turismo internacional provocaron ya, en el 2021, una caída del 69.1% de los visitantes en comparación con igual período del año pasado, al registrarse 573 944 turistas al cierre del 2021, frente a 1 millón 856 mil en el 2020. Ya en el 2020 los ingresos del sector se redujeron a 1 152 millones de dólares, lo que representa una caída del 56.4% en relación al 2019²¹ y esta situación resultó peor en el 2021, al reducirse los ingresos adicionalmente un 41.4%.

Con la situación de un nuevo rebrote en la pandemia que se enfrenta en el mundo a inicios del 2022, cabe esperar una lenta recuperación del sector para llegar a los niveles previos a la crisis, lo que se prevé lograr solo en el 2024.²² Estimados preliminares, muestran que no se están cumpliendo las cifras de visitantes previstas en el primer trimestre del 2022. Esta proyección plantea la necesidad de revisar el ritmo de construcción de nuevos hoteles, que en el 2022 se planifica absorban al 24% del total a invertir por el país este año, tomando en cuenta la necesidad de asegurar una adecuada tasa de recuperación de las inversiones.

En tercer lugar, el total de servicios exportados –fundamentalmente servicios médicos- alcanzó un valor de 6 767 millones de dólares en el 2021 y se planifica que crezcan un 7.3% y lleguen a 7 260 millones en el 2022. No obstante, la cifra prevista para este año representa un 26.4% menos que lo alcanzado en el 2019.

En cuarto lugar, las limitaciones en la producción nacional de petróleo y en la importación de combustible, tomando en cuenta las dificultades de la producción venezolana –debido en buena medida de las sanciones y el bloqueo del gobierno norteamericano- también ha repercutido negativamente en diversas producciones. En este sentido se reportaba que la importación de petróleo venezolano en junio fue solo de 35 300 bpd, frente a una entrega de 67 000 bpd en mayo, según datos de PDVSA,²³

²⁰ Ver CUBAVISION (2020).

²¹ Ver ONEI (2021).

²² Ver Preferente (2021).

²³ Ver CESLA (2021).

manteniendo su inestabilidad en el segundo semestre del año. No obstante, según datos de la agencia REUTER, a fines de año se incrementaron los suministros venezolanos de combustible a Cuba.²⁴

No obstante, previsiones no oficiales calculan que Venezuela puede pasar a producir entre 950 000 y un millón 400 000 barriles diarios en el 2022. Así mismo, los estimados de crecimiento de la economía venezolana se ubican entre 1.5% calculado por el FMI y un 20% emitido por el banco Credit Suisse. De producirse esta recuperación pudiera mejorar a corto plazo el suministro energético a nuestro país.

El impacto de este conjunto de factores –a lo que se añaden las acrecentadas consecuencias del bloqueo económico de EE.UU. y los efectos de la pandemia- ha provocado el incumplimiento de múltiples planes de producción.

No obstante, importantes **inversiones** se han mantenido avanzando. Tal es el caso de la referida a la generación eléctrica, que a lo largo del año sumará 400 MW en la capacidad instalada en las termoeléctricas del país. De igual modo, continúa aceleradamente la producción de equipos médicos para enfrentar la pandemia y avanzan exitosamente las pruebas de las vacunas de fabricación nacional para asegurar una producción suficiente, lo que permitirá la inmunización total de la población en el 2022 y un nivel de exportaciones superior de productos médicos.²⁵

Tomando en cuenta el incremento de los gastos que ha impuesto la pandemia y la reducción previsible de los ingresos fiscales, era de esperar que se incrementara el **déficit presupuestario**, aunque se registra una reducción de unos 17 000 millones en el saldo negativo del presupuesto del 2021 por la inejecución de un grupo de otras erogaciones. Para el 2022 se estima una reducción del déficit fiscal a un nivel del 13.1% del PIB. De igual modo, en los estimados se refleja un descenso significativo del saldo favorable de la balanza comercial, que si bien se mantiene con un resultado positivo, la caída impacta negativamente en el saldo de cuenta corriente, el cual se espera mejore en el 2022.

En relación al pronóstico de deuda externa y el servicio de la misma, habrá que incluir en el análisis los resultados de los diferentes procesos de renegociación emprendidos a partir del mes de junio con el Club de París y su impacto en el 2022. También es preciso conocer en qué situación se encuentra la deuda comercial de corto plazo que resulta clave para asegurar las importaciones cubanas.

Por último, el estimado de las reservas internacionales muestra un saldo de 2 560 millones de USD menos en relación a 2019 y una reducción de 4 800 millones en el último quinquenio, lo que debe corresponderse con las enormes tensiones financieras que ha sufrido el país especialmente en los últimos dos años y el uso emergente de estos recursos.

²⁴ Ver Havana Live (2021). Otra fuente señala que durante el primer semestre de 2021, los suministros venezolanos promediaron 58 780 barriles diarios. Ver Descifrado (2021).

²⁵ Ver Radio Reloj (2021).

**CUADRO N° 2.- EVOLUCION DE LA ECONOMIA CUBANA 2019-2021 Y
PRONOSTICOS PARA 2022**

INDICADORES	2019	2020	2021	2022 (P)
<i>PIB</i>	-0.2%	-10.9%	6.0 (P) / 2.0%	4.0
<i>AGRICULTURA</i>	-10,9	-23.5	2.1 (E)	3.0 (E)
<i>INDUSTRIA</i>	-7.0	-14.7	-1.7 (E)	2.6 (E)
<i>PROD. AZUCAR MTM</i>	1 371	1.100 (E)	1200(P)/+800 (E)	911
<i>PROD. NIQUEL MTM</i>	48 868	50 300 (E)	52 600	---
<i>INVERSIONES MMP</i>	9 485	9 068	11 063 (P)	113 676 (P)
<i>TURISMO (V) M</i>	3 071	1 856	2 200 (P) / 574	2 500 (P)
<i>TURISMO INGRESO MMUSD</i>	2 645	1 152	675 (E)	1 159 (P)
<i>P. PETROLEO MTM</i>	3 323	3 206 (E)	3 069	---
<i>DEFICIT FISCAL / PIB</i>	-6.2	-17.7	-18% (P)	-13.1 (E)
<i>EXPORTACIONES B&S</i>	-4.6%	-20.5%	-1.4%	9.8% (P)
<i>-DE ELLO EXPORTACIONES DE SERVICIOS MMUSD</i>	9 867	6 880	6 767 (E)	7 260 (E)
<i>IMPORTACIONES B&S</i>	-2.9%	-7.8%	-8.5% (E)	2.8 (E)
<i>BZA COMERCIAL MMUSD</i>	+1 661	+ 902	+110 (E)	+281 (E)
<i>CTA CORRIENTE MMUSD (E)</i>	+2 273	+500	-40	+171
<i>DEUDA EXTERNA MMUSD (E)</i>	30 212	29 234	29 205	29 083

<i>IED MMUSD (E)</i>	805	644	708	921
<i>RVAS INT MMUSD (E)</i>	9 753	8 253	7 203	6 553

NOTA: (E) Estimados. (P) Plan

FUENTES: ONEI Anuario Estadístico de Cuba 2020 (2021) www.onei.gob.cu , EIU Cuba Country Report March 2022 www.eiu.com y Cuba Country Risk Report October 2020 www.eiu.com “Díaz Canel: Potenciar lo enaltecedor y “combatir la burocracia, la mediocridad, el acomodamiento” Julio 3 2021 www.cubadebate.cu MEP “Principales Aspectos del Plan de la Economía Nacional 2022. Diciembre de 2021 www.mep.gob.cu y estimados del autor.

En síntesis, luego de un primer semestre en el que se registró una caída del 2% del PIB, la economía inició un gradual período de recuperación, donde un elemento fundamental lo constituyó el control de la pandemia, a partir de la inmunización masiva de la población con vacunas producto del desarrollo de la ciencia cubana. Estos resultados podría haber sido superiores si no se hubieran registrado presiones inflacionarias superiores a lo previsto, lo que se examinará a continuación.

En efecto, en el Consejo de Ministros de junio el ministro de Economía y Planificación destacaría que “Tenemos escasez de oferta, básicamente de alimentos y medicamentos; hay un crecimiento de los precios minoristas por encima de los niveles diseñados en la Tarea Ordenamiento; y se manifiestan fenómenos de especulación, reventa, acaparamiento, lo cual hace que los precios reales que paga la población superen los cálculos oficiales.”²⁶

IV

A lo largo del 2021 se aplicó probablemente la política económica más compleja de los últimos años en Cuba.

Se trata de la **Tarea Ordenamiento**, diseñada con el propósito de avanzar en el unificación monetaria y cambiaria del país –luego de una dualidad vigente desde el verano de 1993-, con el objetivo de lograr las transformaciones del sistema de dirección de la economía que permitan su funcionamiento con un mayor nivel de eficiencia, requisito indispensable para lograr el desarrollo previsto. El impacto macroeconómico principal esperado con esta política debía resultar en un estímulo a las exportaciones y frenar las importaciones, pero es un efecto que se alcanzará solo a mediano plazo.

Se partió de llegar a un sistema de medición de la economía cubana que reflejara -de forma realista- la verdadera magnitud de los valores creados en la producción y los servicios, devaluando la tasa de cambio frente a otras monedas –en este caso, el USD-

²⁶ CUBADEBATE Op. Cit.

para llegar a una situación en la que se pueda conocer el verdadero poder de compra del peso cubano (CUP).

De este modo, la reunificación monetaria y cambiaria que se inició en el 2021 vino precedida de varios años de análisis, con la elaboración de diversos modelos que tomaban en cuenta el costo de este ajuste a corto plazo y que incluyeron elementos compensatorios para enfrentarlo. Con ese objetivo, frente al efecto inflacionario de toda devaluación, se partió –en el caso de Cuba- de elevar los ingresos de la población –por la vía de los salarios y las pensiones-, unido a la eliminación de subsidios generalizados y gratuidades no sustentables.

Estas medidas en un proceso de cambios estructurales paralelo, debía asegurar un nivel de gestión descentralizada en las empresas estatales y un encadenamiento productivo con el sector no estatal, para lograr un crecimiento suficiente de la productividad del trabajo, con el fin de equilibrar los ingresos que se anticiparon como compensación del ajuste, generando –simultáneamente- una redistribución de la riqueza existente, para estimular una gestión económica más productiva en el futuro.

Lógicamente, esta dinámica demandaba de un período de tiempo para desarrollarse, pero eso no se correspondió con las expectativas que se crearon en la población y también en un grupo de empresarios.

En efecto, las expectativas de la población con el ajuste monetario y cambiario se centraron –mayoritariamente- en que con el mismo se reducirían los precios y mejoraría la situación económica en lo inmediato, sin tomar en consideración el costo de esta operación a corto plazo y sin reconocer claramente que solo mediante una mayor eficiencia económica –que tomaría un tiempo lograr- se produciría más y a menores costos y precios.

Por otra parte, iniciar el proceso de ajuste monetario en las condiciones del 2021 fue una decisión audaz pero muy riesgosa, ya que la misma se implementaría en una situación marcada por un fuerte desequilibrio de la economía nacional que precedía la aplicación del ajuste. Ciertamente era una decisión impostergable para que funcionasen los estímulos económicos, si se quería que la economía cubana avanzara sólidamente, sobre bases más apegadas a la realidad y pudieran llevarse a cabo los cambios estructurales indispensables para ello.

Sin embargo, esta estrategia se desplegó –además- bajo el impacto negativo, imposible de predecir, de la COVID 19, en un contexto de un bloqueo económico acrecentado y una crisis económica internacional agudizada, lo que provocó una fuerte caída del PIB hasta el primer semestre del 2021 como ya se apuntó.

En medio de estas difíciles circunstancias, se han rectificado y corregido diversos efectos de la Tarea Ordenamiento, pero quedan también todavía importantes ajustes

que deben llevarse a cabo para reducir los costos del ajuste monetario y cambiario a corto y mediano plazo.²⁷

Sobre los resultados de la Tarea Ordenamiento resulta muy útil la información brindada por Marino Murillo a la Asamblea Nacional en octubre del 2021 y –especialmente- lo referido a la inflación prevista y lo realmente ocurrido.²⁸ Al respecto señaló que el ajuste esperado en la economía, con precios mayoristas que crecieran menos que el nivel de devaluación diseñado se logró, pero destacó: “El problema está en la inflación minorista, no en la mayorista”. Al respecto apuntaba que “Si bien la inflación minorista se comporta según lo diseñado, ese 60% no pega con lo que la gente está viviendo. La gente está viviendo precios siete, 10 veces más grandes”. Abundando en este tema Murillo explicaba que “...los precios de los servicios de transporte y vivienda, y los alimentos tienen crecimientos muy superiores al 60% diseñado (...) la canasta de bienes y servicios de referencia alcanza su costo más alto en La Habana, con 3 250 pesos, y en las provincias orientales con 3 057, cuando su valor diseñado era de 1 528 pesos.”

Al referirse al déficit de oferta señalaba que el mismo alcanzaba 60 000 millones de pesos y que para que hubiera equilibrio monetario, el Estado debía recaudar el 92% del dinero en circulación, pero estaba recaudando el 67%.

Posteriormente este tema fue retomado por el Ministro de Economía y Planificación en la sesión de la Asamblea Nacional de diciembre del 2021. En esta ocasión se señaló que se esperaba cerrar el año con una inflación del 70% en los precios minoristas, la que alcanzó finalmente un índice de 77.33% en diciembre.²⁹ No obstante, el índice del precio de los servicios de transporte alcanzó 188.60%, el de servicios a la vivienda 153.54% y el de alimentos y bebidas no alcohólicas 113.95%. El análisis de las cifras de la ONEI deberá profundizarse, ya que la base de cálculos del IPC que aquí se emplea data del año 2010, cuando el peso del sector no estatal en el análisis era de solo el 18%, mientras que actualmente se estima que supera el 30%. Cálculos realizados por observadores internacionales indican que la tasa de inflación en el 2021 debe haber alcanzado el 235%.³⁰

Reforzando este proceso de transformaciones, en abril del 2021 se aprobó un conjunto de 63 medidas dirigidas a fortalecer la producción de alimentos y la distribución de los mismos, las que dan continuidad a los ajustes en la política agraria que se han derivado de la Tarea Ordenamiento.³¹ También a partir de agosto se aprobó una mayor flexibilización en la comercialización de los productos agropecuarios.

Otra medida de singular importancia ha sido la aprobación por parte del Ministerio de Economía y Planificación de la Resolución 115, de este año 2021, que trata de las

²⁷ Ver CUBADEBATE (2021a).

²⁸ Ver CUBADEBATE (2021d).

²⁹ Ver ONEI (2022).

³⁰ Ver EIU (2022).

³¹ Ver CUBADEBATE (2021b).

bases generales para el perfeccionamiento del sistema de asignación de liquidez del Plan de la economía nacional. Esta normativa se rige “...por los principios de dotar de mayor autonomía a las entidades para que gestionen las divisas y asuman la responsabilidad por sus resultados económicos y productivos.” Según esta normativa, las retenciones por las entidades pueden llegar hasta el 100% de la divisa ingresada.³²

Más recientemente se aprobó el inicio del proceso de constitución de las MPYMES (Micro, pequeñas y medianas empresas) en el país, decisión que también contribuye a una mejor conducción de la actividad empresarial, tanto en empresas estatales como no estatales. Estos nuevos actores económicos sumaban –hasta el mediados de abril del 2022- unas 3 074 entidades de las que el 96.7% son mipymes privadas y 1.7% son estatales, en tanto que 1.6% son cooperativas no agropecuarias. Por otro lado, el 56% son reconversiones de negocios ya existentes y un 45% son nuevos emprendimientos.³³

Un impacto positivo de la Tarea Ordenamiento se ha registrado en el aumento de las solicitudes de empleo y se estima que al cierre del 2021 los ocupados en la economía aumentaron un 14%.³⁴ No obstante, se mantiene deprimida la actividad de los trabajadores por cuenta propia y también en parte del sector estatal –que cierra el año con más de 500 empresas que registran pérdidas- debido al efecto de la pandemia y las otras restricciones que aún subsisten. Estas empresas con pérdidas comenzaron a ser evaluadas caso a caso en marzo del 2022 para tomar una decisión sobre su gestión.

V

Las tensiones de la economía que se incrementaron a lo largo del primer semestre del año, unido al aumento de las agresiones de todo tipo –especialmente a través de las redes sociales- promovidas por el gobierno estadounidense, motivaron el estallido de una serie de desordenes sociales el domingo 11 de julio, que intentó repetirse infructuosamente el 15 de noviembre, fenómeno que trató de capitalizar la contrarrevolución externa e interna con el fin de destruir la Revolución. Frente a esta nueva coyuntura, será preciso estudiar de inmediato los factores que llevaron a esta situación para tomar rápidamente las decisiones indispensables con vistas a corregir los errores cometidos y brindar una respuesta concreta a los reclamos legítimos de la población, labor que ya se desarrolla especialmente en la atención a los barrios marginales.

Una muestra de las dificultades que siguen incidiendo en el avance del país, la da el discreto avance de los Lineamientos para el Desarrollo Económico y Social para el período 2021-2026, acordados en el VIII Congreso del PCC de

³² Ver MEP (2021).

³³ Ver MEP (2022)

³⁴ Ver ONEI (2021) y ACN (2021).

2021. En efecto, recientemente se anunció que cinco lineamientos (el 2,5 %) están “sin avance”; 79 (39,3 %) se califican con “avance bajo”; 104 (51,7 %), con “avance medio”; y 13 (7 %), con “avance alto”.³⁵

Adicionalmente, se actualizaron los objetivos prioritarios de la Estrategia de Desarrollo Económico y Social de la forma siguiente:

Objetivo N° 1.- Avanzar, como parte de la reanimación gradual de la economía, en el proceso de estabilización macroeconómica; en la recuperación del papel del peso cubano como centro del sistema financiero, y en la racionalidad de los precios de los productos y servicios, priorizando los que resultan más sensibles para la población.

Objetivo N° 2.- Estabilizar el Sistema Eléctrico Nacional.

Objetivo N° 3.- Atender prioritariamente a personas, hogares y comunidades en situaciones de vulnerabilidad

Objetivo N° 4.- Transformar el sistema empresarial estatal, sujeto principal del modelo económico.

Objetivo N° 5.- Descentralizar las competencias en función de una mayor autonomía en los municipios, para impulsar el desarrollo territorial.³⁶

En una coyuntura en la que se requiere unir todos los esfuerzos posibles para avanzar, algunas cuestiones merecen la mayor atención y entre ellas se pueden destacar las siguientes.

- Como medida de la más alta prioridad y como parte del ordenamiento económico, es necesario examinar, en el más breve plazo posible, un proceso de reordenamiento y renegociación flexible de la deuda **pública y de la deuda externa**, para recuperar la capacidad de obtención de financiamiento interno y externo para el país.
- Tomando en cuenta la situación monetario-financiera interna, es preciso elaborar e implementar rápidamente un plan de **medidas antinflacionarias**. Entre ellas, se impone una revisión a fondo de las fichas de costo y rentabilidad que se han diseñado para las empresas estatales, especialmente en el caso de las que se han elaborado descentralizadamente y aplicar las medidas necesarias –teniendo en cuenta la experiencia del Período especial- para frenar el incremento en la cotización del USD en la economía informal y reducir el déficit fiscal entre otras medidas que deben formar parte de un plan de estabilización macroeconómica para el país.

³⁵ Ver CUBADEBATE (2022).

³⁶ Ibidem.

- Como parte del ordenamiento necesario de la economía cubana a corto plazo, se requiere una **revisión de la política inversionista** y su efectividad en términos de su rentabilidad y recuperación del capital invertido, incluyendo la inversión extranjera directa. Se impone la priorización inmediata de las inversiones en la producción de alimentos y en el sector energético.
- Considerando el nivel de afectación de las **cuentas de ahorro** en CUP producto de la devaluación, deben aplicarse en lo inmediato medidas que estimulen nuevamente el ahorro mediante tasas de interés apropiadas, así como la venta de bonos de deuda pública a personas naturales, con rendimientos adecuados, dirigida especialmente a los ahorristas.
- Es conveniente ampliar las posibilidades de **empleo de elevada calificación** mediante la creación de cooperativas, particularmente en el sector no agropecuario.
- En general, se requiere una **mayor agilidad** en la implementación de las decisiones adoptadas, a corto plazo, eliminando todo tipo de obstáculos y trabas burocráticas con ese fin.
- También resulta indispensable monitorear la situación del segmento de **población vulnerable y de menores ingresos** con vistas a asegurar su atención apropiada en las actuales circunstancias.
- Finalmente es preciso un espacio de **mayor discusión de la situación económica** del país con los actores económicos y con la población para lograr un consenso de apoyo indispensable a las medidas que permitan rectificar deficiencias y errores y muy especialmente para el apoyo a un programa de medidas antinflacionarias a implementar.

Cierre de información: Abril 27 del 2022

BIBLIOGRAFIA

- Agencia Cubana de Noticias (ACN) (2021) "Destacan efectos positivos del Ordenamiento Monetario en el ámbito laboral" Junio 10 2021 www.acn.cu
- ASOCAÑA (2022) "Azúcar Precio promedio anual Contrato N° 11 NY" Enero 4 2022 en www.asocaña.org
- Banco Central de Cuba (BCC) (2020 y 2021) "Información económica" Diciembre 30 de 2020 y 2021 en www.interbancario.cu
- CESLA (2021) "Aumentan las exportaciones de PDVSA en junio" Julio 5 2021 www.cesla.com
- CNN (2021) "Cuánto suman, de donde provienen y cual es la importancia de las remesas para la economía de Cuba" Julio 22 de 2021 www.cnn.español.cnn.com
- COVID 19 CUBADATA (2021) www.covid19cubadata.github.io/#cuba
- CUBADEBATE (2021) "Díaz Canel: Potenciar lo enaltecedor y "combatir la burocracia, la mediocridad, el acomodamiento" Julio 3 2021 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2021a) "Cuatro meses de ordenamiento monetario en Cuba: Ajustes y correcciones" Mayo 5 2021 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2021b) "En detalles, nuevas medidas para potenciar la producción de alimentos" Abril 14 de 2021 www.cubadebate.cu

- CUBADEBATE (2021c) “Inversión extranjera: Pese a las acciones desarrolladas, no se han logrado los resultados deseados” Diciembre 20 del 2021 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2021d) “Tarea Ordenamiento: La inflación minorista ha sido la principal desviación, afirma Marino Murillo” Octubre 27 del 2021 www.cubadebate.cu
- CUBAVISION (2020) “Intervención del Ministro de Economía y Planificación en la Asamblea Nacional del Poder Popular el 17 de diciembre del 2020” en CUBAVISION TV, diciembre 18 del 2020.
- CUBADEBATE (2022) “Cuba no detendrá su desarrollo” Abril 27 del 2022 www.cubadebate.cu
- CUBA.CU (2021) “Covid 19 en Cuba reporta costos millonarios no previstos” Julio 12 del 2021 www.cuba.cu
- Descifrado (2021) “Argus: La producción petrolera de Cuba caerá por séptimo año consecutivo en 2021” Agosto 12 2021 www.descifrado.com
- Deutsche Welle (2021) “Cuba y el Club de París acuerdan plazo suplementario para el pago de la deuda” Junio 11 de 2021 www.dw.com
- Economic Eye on Cuba (2021) “China-Owned Bank In London Sues Cuba Central Bank And Government Of Cuba.” www.cubatrade.org
- FAO (2021) “Los precios mundiales de los alimentos bajan en diciembre” Enero 6 2022 www.fao.org
- GRANMA (2021) “Dentro de la Revolución sigue existiendo espacio para todo y para todos, excepto para quienes pretenden destruir el proyecto colectivo” Palabras del presidente Miguel Díaz Canel en el 60 aniversario de Palabras a los Intelectuales del Comandante Fidel Castro” Junio 29 de 2021 www.granma.cu
- Havana Live (2021) “Venezuela duplica sus envíos de petróleo a Cuba pese a crisis interna” Diciembre 4 de 2021 www.havana-live.com
- MINREX (2021) “Documento de actualización al informe del Secretario General (A/75/81) sobre la resolución 74/7 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, titulada “Necesidad de poner fin al bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por los Estados Unidos de América contra Cuba” www.cubaminrex.cu
- Ministerio de Economía y Planificación (2021) “Resolución 115 del Ministerio de Economía y Planificación en vigor” www.mep.gob.cu
- Ministerio de Economía y Planificación (2021a) “Principales aspectos del Plan de la Economía Nacional 2022” Diciembre del 2021 www.mep.gob.cu
- Ministerio de Economía y Planificación (2022) “Ministerio de Economía y Planificación aprueba 89 nuevas mipymes y cooperativas no agropecuarias” Abril 20 del 2022 www.mep.gob.cu
- Ministerio de Salud Pública (MINSAP) (2022) “COVID 19 Parte del cierre del día 4 de enero a las 12 de la noche” Enero 5 2022 www.salud.msp.gob.cu
- On Cuba News (2022) “Rusia aprueba una prórroga hasta 2027 del pago de los créditos otorgados a Cuba” Febrero 22 del 2022 www.oncubanews.com
- ONEI Anuario Estadístico de Cuba 2020 La Habana 2021 www.onei.gob.cu
- ONEI (2021) “Arribo de visitantes. Enero-mayo 2021. Información preliminar” Junio 2021 www.onei.gob.cu
- ONEI (2021a) “Inversión Extranjera Directa en Cuba. Enero-Diciembre de 2020” Octubre de 2021 www.onei.gob.cu

ONEI (2022) "Índice de precios al consumidor. Diciembre 2021" Enero de 2022
www.onei.gob.cu

-Preferente (2021) "Expertos vaticinan la reactivación del turismo internacional en verano" Febrero 4 2021 en www.preferente.com

-Radio Reloj (2021) "*Cuba: Soñar y hacer*" Marzo 16 2021 en www.radioreloj.cu

-The Economist Intelligence Unit (EIU) (2020) "Cuba Country Risk Service" October 2020 www.eiu.com

-The Economist Intelligence Unit (2022) "EIU Cuba Country Report" March 2022
www.eiu.com

-The Havana Consulting Group (2020) "The Havana Consulting Group "COVID-19 puede hacer declinar las remesas a Cuba entre un 30 y 40% en el 2020"
www.thehavanaconsultinggroup.com

-TELESUR TV (2021) "Congresistas de EE.UU. piden a Biden que dialogue con Cuba" Diciembre 17 de 2021, www.telesurtv.net

-World Bank (2022) "Commodity Market Outlook. April 2022"
www.openknowledge.worldbank.org

--O--